



COMUNE DI SAN BENEDETTO DEI MARSI

Provincia di L'Aquila

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 80 del 08-10-2025

OGGETTO: MODALITÀ PER L'ESERCIZIO DEI POTERI DI COMMISSARIAMENTO ASSEGNATI AL COMUNE DALL'O.P.C.M. N. 3820/2009, DALL'O.P.C.M. N. 3832/2009, DAL DECRETO DEL COMMISSARIO DELEGATO PER LA RICOSTRUZIONE - PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO N. 12/2010 E DALLA LEGGE BARCA, AI FINI DELL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE PRIVATA. DEFINIZIONE DEI CRITERI PER L'INDIVIDUAZIONE E LA NOMINA DEI COMMISSARI.

L'anno duemilaventicinque il giorno otto del mese di ottobre alle ore 14:26, nella sede comunale, previo avviso, si è riunita la Giunta Comunale per trattare l'affare posto all'ordine del giorno.

All'appello nominale risultano

Cerasani Antonio	Sindaco	P
ROSSI ATTILIO	Vicesindaco	P
D'ORAZIO QUIRINO	Assessore	P
RAGLIONE ERMINIA	Assessore	A
TRIPPARDELLA GUIDO	Assessore	P

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE Francesco Cerasoli

Accertato il numero legale dei presenti, assume la presidenza il sig. Antonio dott. Cerasani, nella sua qualità di Sindaco e dichiara aperta la seduta.

VISTA la proposta di deliberazione avente ad oggetto: **“MODALITÀ PER L'ESERCIZIO DEI POTERI DI COMMISSARIAMENTO ASSEGNATI AL COMUNE DALL'O.P.C.M. N. 3820/2009, DALL'O.P.C.M. N. 3832/2009, DAL DECRETO DEL COMMISSARIO DELEGATO PER LA RICOSTRUZIONE - PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO N. 12/2010 E DALLA LEGGE BARCA, AI FINI DELL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE PRIVATA. DEFINIZIONE DEI CRITERI PER L'INDIVIDUAZIONE E LA NOMINA DEI COMMISSARI.”**;

ATTESO che sulla stessa sono stati acquisiti i pareri favorevoli di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

CON VOTI unanimi favorevoli legalmente espressi in forma palese,

D E L I B E R A

DI APPROVARE la proposta di deliberazione avente ad oggetto: **“MODALITÀ PER L'ESERCIZIO DEI POTERI DI COMMISSARIAMENTO ASSEGNATI AL COMUNE DALL'O.P.C.M. N. 3820/2009, DALL'O.P.C.M. N. 3832/2009, DAL DECRETO DEL COMMISSARIO DELEGATO PER LA RICOSTRUZIONE - PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO N. 12/2010 E DALLA LEGGE BARCA, AI FINI DELL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE PRIVATA. DEFINIZIONE DEI CRITERI PER L'INDIVIDUAZIONE E LA NOMINA DEI COMMISSARI.”**;

RAVVISATA, inoltre, l'urgenza di provvedere,

CON VOTI unanimi favorevoli legalmente espressi in forma palese,

D E L I B E R A

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Proposta di deliberazione da sottoporre alla Giunta Comunale

Oggetto: MODALITÀ PER L'ESERCIZIO DEI POTERI DI COMMISSARIAMENTO ASSEGNATI AL COMUNE DALL'O.P.C.M. N. 3820/2009, DALL'O.P.C.M. N. 3832/2009, DAL DECRETO DEL COMMISSARIO DELEGATO PER LA RICOSTRUZIONE - PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO N. 12/2010 E DALLA LEGGE BARCA, AI FINI DELL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE PRIVATA. DEFINIZIONE DEI CRITERI PER L'INDIVIDUAZIONE E LA NOMINA DEI COMMISSARI.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il regolamento per lo svolgimento delle sedute di Giunta Comunale in modalità telematica approvato con deliberazione di G.C. n. 48 del 05/06/2025;

VISTO il D.L. n. 39 del 28 aprile 2009, riguardante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici della Regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”* convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della Legge 24/06/2009 n. 77;

VISTE le O.P.C.M. n. 3778 e n. 3779 del 06/06/2009 e n. 3790 del 09/07/2009 e s.m.i., nonché i relativi indirizzi operativi, che dispongono la concessione di contributi per interventi di riparazione e rafforzamento, o miglioramento sismico, degli immobili danneggiati dal sisma del 06 aprile 2009;

VISTA l'O.P.C.M. n. 3820 del 12/11/2009 e s.m.i. che, all'art. 7 comma 3, dispone che: *“... in caso di edifici inclusi in aggregati edilizi in muratura senza soluzione di continuità, si procede con interventi unitari di rafforzamento o miglioramento sismico”*;

VISTO il comma 4 dell'art. 7 dell'O.P.C.M. n. 3820 del 12/11/2009 e s.m.i., il quale dispone che: *“al fine di procedere ai lavori di cui al comma 3, i proprietari delle singole unità immobiliari si costituiscono in consorzio obbligatorio in tempo utile per presentare la domanda di contributo per la ricostruzione o riparazione delle parti comuni”*;

VISTO il comma 3-bis dell'art.7 dell'O.P.C.M. N. 3820 del 12/11/2009 e s.m.i., il quale dispone che: *“i comuni individuano gli aggregati edilizi di cui al comma 3, per i quali occorre procedere alla costituzione dei relativi consorzi obbligatori di cui al comma 4”*;

VISTO il comma 10 dell'art 7 dell'O.P.C.M. N. 3820 del 12/11/2009 e s.m.i., il quale dispone che: *“la pubblicazione degli elenchi degli aggregati edilizi, individuati dal comune, vale anche quale invito ai proprietari ed ai titolari di diritto reale sulle unità immobiliari ricompresi negli aggregati edilizi individuati a costituirsi in consorzio obbligatorio, ovvero a rilasciare apposito atto di procura speciale ad unico soggetto entro il termine di trenta giorni dalla data stessa di pubblicazione”*;

VISTO il Decreto del Commissario Delegato per la ricostruzione n. 3 del 09/03/2010 che detta le linee di indirizzo strategico per la ripianificazione del territorio comunale;

DELIBERA DI GIUNTA n.80 del 08-10-2025 COMUNE

VISTO l'art. 3, comma 6 del Decreto del Commissario Delegato per la Ricostruzione n. 12 del 03/06/2010, il quale dispone che: *"... il Comune riceve gli atti costitutivi dei consorzi costituiti e successivamente alla scadenza del termine di cui al comma 2 e al comma 4, pubblica sull'Albo Pretorio del Comune, per i successivi 10 giorni, l'elenco dei consorzi con l'indicazione degli aggregati a cui si riferiscono"*;

VISTO l'art. 7, comma 13 dell'O.P.C.M. n. 3820 del 12/11/2009 e s.m.i., il quale dispone che: *"il comune previa diffida ad adempiere, pubblicata sull'Albo pretorio e sul sito internet istituzionale, entro un termine di quindici giorni, si sostituisce ai proprietari inadempienti entro il successivo termine di quindici giorni. Il potere sostitutivo del comune si esercita mediante la nomina di un commissario e l'occupazione degli immobili a titolo gratuito ai soli fini della realizzazione delle finalità del Consorzio obbligatorio; il commissario agisce come soggetto attuatore in sostituzione del Consorzio o del procuratore speciale; la sostituzione si estende a tutte le attività preparatorie, connesse e strumentali alla completa realizzazione degli interventi"*;

VISTO l'art. 11, comma 4 del D.L. 19/06/2015 n. 78 *"... Disposizioni urgenti in materia di Enti Territoriali"*, il quale dispone che: *"4. Gli amministratori di condominio, i rappresentanti legali dei consorzi, i commissari dei consorzi obbligatori di cui all'articolo 7, comma 13 dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei ministri n. 3820 del 12 novembre 2009 e successive modificazioni, ai fini dello svolgimento delle prestazioni professionali rese ai sensi delle ordinanze del Presidente del Consiglio dei ministri adottate per consentire la riparazione o la ricostruzione delle parti comuni degli immobili danneggiati o distrutti dagli eventi sismici del 6 aprile 2009, assumono la qualifica di incaricato di pubblico servizio, ai sensi dell'articolo 358 del codice penale;*

CONSIDERATO CHE risulta necessario perseguire gli obiettivi sanciti dall'art. 67 quater, comma 1 del D.L. n. 83/2012, convertito in Legge n. 134/2012 (c.d. Legge Barca), occorre definire le modalità per l'esercizio dei poteri di commissariamento assegnati al Comune dall'O.P.C.M. n. 3820/2009 e s.m.i., dall'O.P.C.M. n. 3832/2009 e s.m.i., dal Decreto del Commissario Delegato per la Ricostruzione (di seguito anche D.C.D.R.) n. 12/2010 e dalla Legge Barca, ai fini dell'attuazione degli interventi di ricostruzione privata;

EVIDENZIATO CHE allo stato attuale sono previste le seguenti fattispecie di Commissariamento per l'attuazione degli interventi di ricostruzione sugli aggregati edilizi di proprietà privata:

- a. *Commissariamento per mancata costituzione del consorzio obbligatorio o mancato conferimento o rinnovo della procura speciale* (rif.: art. 7, comma 13, ex O.P.C.M. n. 3820/2009, come integrato dall'art. 3, comma 4 dell'O.P.C.M. n. 3832/2009; art. 67 quater del D.L. n. 83/2012, convertito in Legge n. 134/2012; art. 12, comma 1 del D.C.D.R. n. 12/2010).
- b. *Commissariamento per il mancato raggiungimento dei risultati nei tempi previsti o mancato funzionamento per inerzia protratta dei consorziati* (rif.: art. 7, comma 13, ex O.P.C.M. n. 3820/2009, come integrato dall'art. 3, comma 4 dell'O.P.C.M. n. 3832; art. 12, comma 2 del D.C.D.R. n. 12/2010).
- c. *Commissariamento per inerzia degli organi del Consorzio, di cui all'art. 5 del D.C.D.R. n. 12/2010* (rif.: art. 7, comma 13, ex O.P.C.M. 3820/2009, come integrato dall'art. 3, comma 4 dell'O.P.C.M. n. 3832; art. 12, comma 3 del D.C.D.R. n. 12/2010).
- d. *Commissariamento per mancato inizio dei lavori nei tempi stabiliti e/o entro il termine*

inderogabile stabilito dal Comune (art. 67 quater, comma 2, lett. a del D.L. n. 83/2012, convertito in Legge n. 134/2012, così come modificato dall'art. 3, comma 1 ter del D.L. n. 113/2016, convertito in Legge n. 160/2016);

DATO ATTO CHE per ciascuna delle fattispecie sopra descritte, la normativa prevede una specifica modalità di accertamento dell'inerzia e di commissariamento dell'aggregato, ma lascia spazio alla regolazione comunale per l'attuazione dei commissariamenti;

RITENUTO necessario superare le situazioni di inerzia ricadenti nelle fattispecie richiamate e avviare per esse le attività di Commissariamento da parte del Comune procedendo, sulla base delle indicazioni poste dalla presente deliberazione, alla formazione di un elenco Comunale dei Commissari;

ATTESO CHE, da una più approfondita valutazione dei presupposti di fatto e di diritto afferenti l'intervento sostitutivo del Comune, è emersa la necessità di garantire un'adeguata professionalità da parte del Commissario quale "*incaricato di pubblico servizio*", allo stesso devono essere richieste idonee garanzie di espletamento del servizio, per meglio rispondere all'interesse pubblico generale della ricostruzione come soggetto avente requisiti di ordine generale, tecnici e professionali;

RITENUTO opportuno procedere con l'istituzione dell'Albo dei Commissari e con la definizione di criteri e requisiti di iscrizione dei candidati individuare come requisito essenziale, per l'iscrizione al nuovo albo, quello di aver prestato servizi nell'ambito del processo di ricostruzione, ovvero aver svolto incarichi di amministratore, presidente di consorzio, delegato dei proprietari, progettista o direttore dei lavori;

CONSIDERATO, inoltre, che la nomina dei Commissari, nell'ambito del costituendo elenco del Comune di San Benedetto dei Marsi, sarà effettuata dal Sindaco, ogni volta che si rende necessario il commissariamento, sulla base dell'*intuitu personae*;

CONSIDERATO altresì che il Commissario opera come organo straordinario ed è titolare di un interesse pubblico da cui gli derivano specifici poteri, assoggettati al regime ordinario dei provvedimenti amministrativi;

DATO ATTO CHE la ricostruzione del Comune di San Benedetto dei Marsi rappresenta una priorità dell'Amministrazione e che, in caso di risoluzione anticipata del contratto ovvero di recesso contrattuale tra le parti per cause imputabili al Commissario, tale priorità risulterebbe estremamente compromessa, il Comune di San Benedetto dei Marsi potrà procedere con l'applicazione di clausole penali a carico del Commissario;

TENUTO CONTO CHE la selezione avverrà nel rispetto dei criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza dell'azione amministrativa nonché del principio di rotazione;

DATO ATTO CHE la presente deliberazione, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs. n. 267/00, non comporta impegno di spesa né diminuzione di entrata per l'Amministrazione Comunale o riflessi diretti e indiretti sulla situazione economica, finanziaria e patrimoniale dell'Ente, poiché per gli eventuali successivi incarichi di commissario, il corrispettivo sarà imputato alle risorse previste dalla legge per gli incentivi in questione, senza che le stesse transitino per il bilancio comunale;

VISTI:

- il Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ritenuta la propria competenza a provvedere;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 aprile 2009;
- l'O.P.C.M. n. 3820 del 12/11/2009;
- l'O.P.C.M. n. 3832 del 22/12/2009;
- il D.L. n. 39 del 28/04/2009;
- la Legge n.77 del 24/06/2009;
- il D.C.D.R. n. 12 del 03/06/2010;
- il D.P.C.M. 17/12/2010;
- il D.P.C.M. 04/12/2011;
- il D.L. n. 83 del 22/06/2012;
- la Legge n. 134 del 07/08/2012;
- il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013;
- il D.L. n. 78 del 19/06/2015;
- la Legge n. 125 del 06/08/2015;
- il D.L. n. 113 del 24/06/2016;
- la Legge n. 160 del 07/08/2016;
- il vigente Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, dal responsabile del servizio interessato per tutto quanto sopra richiamato e specificato;

PROPONE DI DELIBERARE

per le considerazioni e motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente condivise e richiamate quale parte integrante e sostanziale del provvedimento;

DI DARE ATTO CHE allo stato attuale sono previste le seguenti fattispecie di Commissariamento per l'attuazione degli interventi di ricostruzione sugli aggregati edilizi di proprietà privata:

- a. *Commissariamento per mancata costituzione del consorzio obbligatorio o mancato conferimento o rinnovo della procura speciale* (rif.: art. 7, comma 13, ex O.P.C.M. n. 3820/2009, come integrato dall'art. 3, comma 4 dell'O.P.C.M. n. 3832/2009; art. 67 quater del D.L. n. 83/2012, convertito in Legge n. 134/2012; art. 12, comma 1 del D.C.D.R. n. 12/2010);
- b. *Commissariamento per il mancato raggiungimento dei risultati nei tempi previsti o mancato funzionamento per inerzia protratta dei consorziati* (rif.: art. 7, comma 13, ex O.P.C.M. n. 3820/2009, come integrato dall'art. 3, comma 4 dell'O.P.C.M. n. 3832; art. 12, comma 2 del D.C.D.R. n. 12/2010);
- c. *Commissariamento per inerzia degli organi del Consorzio, di cui all'art. 5 del D.C.D.R. n. 12/2010* (rif.: art. 7, comma 13, ex O.P.C.M. n. 3820/2009, come integrato dall'art. 3, comma 4 dell'O.P.C.M. n. 3832; art. 12, comma 3 del D.C.D.R. n. 12/2010);
- d. *Commissariamento per mancato inizio dei lavori nei tempi stabiliti e/o entro il termine inderogabile stabilito dal Comune* (art. 67 quater, comma 2, lett. a del D.L. n. 83/2012 convertito in Legge n. 134/2012, così come modificato dall'art. 3, comma 1 ter del D.L. n. 113/2016, convertito in Legge 160/2016);

DELIBERA DI GIUNTA n.80 del 08-10-2025 COMUNE

DI PROCEDERE con l'istituzione di un Albo dei Commissari per il Comune di San Benedetto dei Marsi;

DI INDIVIDUARE come requisito essenziale, per l'iscrizione al nuovo albo, quello di aver prestato servizi nell'ambito del processo di ricostruzione, ovvero aver svolto incarichi di amministratore, presidente di consorzio, delegato dei proprietari, progettista o direttore dei lavori;

DI DARE ATTO CHE la selezione dei nominativi da incaricare come Commissari, per le pratiche per le quali è stato attivato o sarà attivato il potere sostitutivo e di commissariamento in capo al Comune di San Benedetto dei Marsi, dovrà essere effettuata dal Sindaco;

DI PUBBLICARE sull'Albo Pretorio on-line del sito istituzionale del Comune di San Benedetto dei Marsi, in Amministrazione trasparente - Sezione "Bandi di gara e contratti" e sul portale INPA del Dipartimento della Funzione Pubblica, l'Avviso Pubblico di "*Manifestazione di interesse per iscrizione albo dei commissari di aggregati edilizi*" (potere sostitutivo del comune ex art. 7, comma 13, O.P.C.M. n. 3820/2009, come integrato dall'art. 3, O.P.C.M. n. 3832/2009 ed ex art. 12 del Decreto del Commissario Delegato per la Ricostruzione n. 12/2010) per la costituzione dell'Albo dei Commissari che sarà predisposto, a seguito di avviso, dal Comune di San Benedetto dei Marsi;

DI DARE ATTO CHE:

- i Commissari, nell'ambito dell'elenco istituito dal Comune di San Benedetto dei Marsi, saranno nominati dal Sindaco, ogni volta che si rende necessario il commissariamento, sulla base dell'*intuitu personae*;
- la selezione avverrà nel rispetto dei criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza dell'azione amministrativa, nonché del principio di rotazione degli affidamenti, ai sensi dell'articolo, comma 2, lettera a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120;
- dovrà essere prevista l'applicabilità delle clausole penali a carico del Commissario in caso di risoluzione, recesso ovvero ritardi nell'esecuzione delle prestazioni imputabili al Commissario;

DI DARE MANDATO al Responsabile del Servizio Lavori Pubblici di adottare tutti gli atti necessari per l'attuazione degli adempimenti consequenziali al presente atto di indirizzo;

DI INVIARE copia della presente deliberazione all'U.S.R.C. di Fossa (AQ) per mezzo pec all'indirizzo: ricostruzioneprivata.usrc@pec.it;

DI DARE ATTO CHE la presente deliberazione, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 bis del D.Lgs. n. 267/00, non comporta impegno di spesa né diminuzione di entrata per l'Amministrazione Comunale o riflessi diretti e indiretti sulla situazione economica, finanziaria e patrimoniale dell'Ente, poiché per gli eventuali successivi incarichi di commissario, il corrispettivo sarà imputato alle risorse previste dalla legge per gli incentivi in questione, senza che le stesse transitino per il bilancio comunale.

PROPONE DI DELIBERARE

DELIBERA DI GIUNTA n.80 del 08-10-2025 COMUNE

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

Pareri espressi per deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto:
“MODALITÀ PER L'ESERCIZIO DEI POTERI DI COMMISSARIAMENTO ASSEGNATI
AL COMUNE DALL'O.P.C.M. N. 3820/2009, DALL'O.P.C.M. N. 3832/2009, DAL
DECRETO DEL COMMISSARIO DELEGATO PER LA RICOSTRUZIONE -
PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO N. 12/2010 E DALLA LEGGE BARCA, AI
FINI DELL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE PRIVATA.
DEFINIZIONE DEI CRITERI PER L'INDIVIDUAZIONE E LA NOMINA DEI
COMMISSARI.”.

REGOLARITA' TECNICA

Parere Favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 del D.lgs.vo n. 267/2000

Il Responsabile del Servizio
F.to (ing. Maurizio Iori)

Letto, approvato e sottoscritto

Sindaco
F.to dott. Antonio Cerasani

SEGRETARIO COMUNALE
F.to Francesco Cerasoli

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000:

VIENE affissa all'Albo Pretorio Comunale e pubblicata sul sito web del Comune il giorno 09-10-2025 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (Art. 124, comma 1);

VIENE comunicata, con lettera in data 09-10-2025 ai capigruppo consiliari (Art. 125, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000);

Dalla Residenza Comunale, li _____

Il responsabile della pubblicazione
F.to Francesco Cerasoli

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

- che la presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. n. 267/2000:

☒ è stata dichiarata immediatamente eseguibile;

Dalla Residenza Comunale, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Francesco Cerasoli

E' copia conforme all'originale

Dalla Residenza Comunale, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
Francesco Cerasoli